

Netherlands Institute for
Multiparty Democracy

Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria

CARACTERIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE CUILCO Y SAN PEDRO NECTA, CON ÉNFASIS DE LA REALIDAD DE LAS JUVENTUDES.

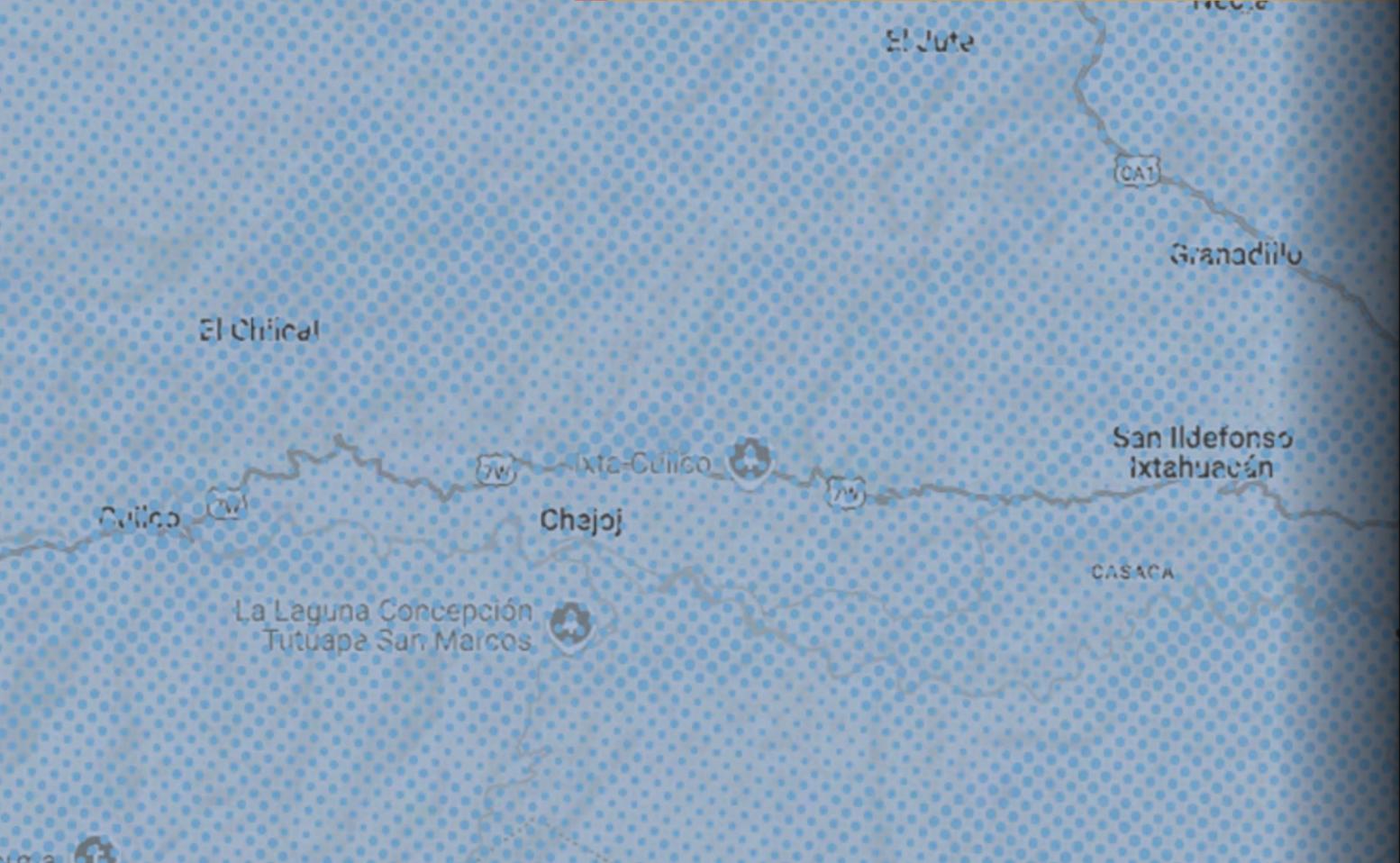




CARACTERIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE CUICUILCO Y SAN PEDRO NECTA, CON ÉNFASIS DE LA REALIDAD DE LAS JUVENTUDES

CARACTERIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE

CUICUILCO Y SAN PEDRO NECTA, CON ÉNFASIS DE LA REALIDAD DE LAS JUVENTUDES



EDICIÓN JOVEN

CARACTERIZA
CIÓN DE LOS MU
NICIPIOS DE CUI
LCO Y SAN PEDR
ONECTA, CON É
NFASIS EN LA R
EALIDAD DE LA
S JUVENTUDES



CONTENIDO

	Índice de Gráficas	04
	Índice de Tablas	04
	Siglas y Abreviaturas	05
	Presentación	06
1	Nota Metodológica	09
2	Antecedentes	10
	Desigualdad y pobreza	13
	Migración internacional	15
	Participación Ciudadana	18
	Organizaciones juveniles	19
3	Marco Conceptual	21
4	Caracterización de los municipios Cuilco y San Pedro Necta de Huehuetenango	24
	A nivel departamental	24
	Migración internacional	25
	4.1 Cuilco, Huehuetenango	28
	Iniciativas de Desarrollo Económico	28
	Educación y Salud	31
	Participación Política	33
	Ámbito de política pública	35
	Migración internacional	37
	4.2 San Pedro Necta, Huehuetenango	40
	Condiciones económicas	40
	Educación y Salud	42
	Participación Política y Comunitaria	44
	Ámbito de política pública	47
	Migración Internacional	48
5	Consideraciones para fortalecer la participación activa de las juventudes	51
	Padres de Familia: un actor clave	54
	Generaciones y la relación intergeneracional	55
6	Conclusiones	56
7	Referencias Bibliográficas	58

INDICE de gráficas

Gráfico 1:	Formación para el emprendimiento, 2024	29
Gráfico 2:	Participación Ciudadana, Cuilco, 2024	34
Gráfico 3:	Actividades o necesidades desde la perspectiva de las juventudes, Cuilco 2024	39
Gráfico 4:	Formación para el emprendimiento	42
Gráfico 5:	Conocimiento sobre la Oficina Municipal de la Juventud	45
Gráfico 6:	Interés en participar en actividades municipales, San Pedro Necta, 2024	46
Gráfico 7:	Principales necesidades desde las juventudes, San Pedro Necta, 2024	49

INDICE de tablas

Tabla 1:	Percepción sobre actores sociales según grupo social	22
-----------------	--	-----------



SIGLAS Y ABREVIATURAS

● BANGUAT	Banco de Guatemala
● CTA	Coordinación Técnica Administrativa
● COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
● COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
● ENCOVI	Encuesta de Condiciones de Vida
● ENIGH	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares
● INE	Instituto Nacional de Estadística
● IDH	Índice de Desarrollo Humano
● MINEDUC	Ministerio de Educación
● PDM	Plan de Desarrollo Municipal
● OMJ	Oficina Municipal de la Juventud
● OMDEL	Oficina Municipal de Desarrollo Económico Local
● OMM	Oficina Municipal de la Mujer
● SEGEPLAN	Secretaría General de Planificación
● TSE	Tribunal Supremo Electoral



CONSULTA
DIGITALMENTE
ÉSTA Y MÁS
PUBLICACIONES
AQUÍ



De acuerdo con los compromisos asumidos por el Estado de Guatemala hacia las juventudes, se encuentra pendiente la **aprobación de una ley específica para la juventud**, que contribuya a desarrollar programas y proyectos que integren un clasificador presupuestario para la asignación de recursos para desarrollar las acciones y actividades, con base en indicadores y metas de cumplimiento.

En segundo lugar, en el ámbito internacional, aún falta que se ratifique la **Convención Iberoamericana de Derechos de los Jóvenes**, que reconoce los derechos específicos para las juventudes. Además, existe otra serie de acuerdos internacionales de carácter vinculante que representan la voluntad expresa de garantizar los derechos de las juventudes. Dentro de los cuales se pueden mencionar el **Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**.

A nivel nacional se cuenta con la **Política Nacional de la Juventud 2021-2032 (PNJ)**, la cual constituye el principal marco de acción definido por el Estado en materia de derechos de las juventudes. En adición, existen otras políticas que se vinculan con las juventudes, entre estas esta la Política Nacional de Desarrollo, la cual se considera el instrumento que le da respaldo político institucional a la operatividad del **Plan Nacional de Desarrollo K'atun, Nuestra Guatemala 2032 (PNDK)**, en relación a las juventudes, el plan promueve una participación activa y descentralizada en la gestión pública, buscando integrar a los jóvenes en la toma de decisiones y en la implementación de proyectos que beneficien a sus comunidades¹. Además, se enfoca en la educación y formación técnica y profesional, así como en la inclusión y equidad educativa.

(*) Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) y Consejo Nacional de la Juventud (CONJUVE). Política Nacional de la Juventud 2024-2040. Guatemala 2024.
<https://conjuve.gob.gt/politica-de-la-juventud/>

En contraste con lo anterior, es preciso considerar los nuevos patrones migratorios combinados con tendencias existentes, que demandan un análisis profundo de los perfiles y necesidades de protección para las juventudes que optan por migrar, derivado que se enfrentan a un entorno altamente dinámico y cambiante en donde son múltiples sus necesidades no son atendidas. En las últimas décadas Guatemala, así como los países vecinos de Honduras y El Salvador, forman parte de este fenómeno migratorio, integrado en su mayoría por personas jóvenes que huyen de contextos de pobreza, desigualdad e inequidad, y donde la migración se convierte en su única opción.

Es por ello, que el Estado de Guatemala se enfrenta a una gran variedad de tareas para atender las demandas y necesidades de las juventudes, que a su vez requieren la coordinación multisectorial y el desarrollo de procesos colaborativos de cambio, que desde el ámbito local y nacional impulsan las juventudes del país. Es por ello, que desde el **Proyecto NAB'IL** se han priorizado acciones para incentivar, promover y desarrollar capacidades de las juventudes de **los municipios de Cuilco y San Pedro Necta del departamento de Huehuetenango**, para ejercer una ciudadanía activa y contribuir a la promoción del desarrollo de sus municipios junto a los actores sociales.

presentación presentación presentación



Para el Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria (NIMD) como socio del Proyecto NAB'IL el presente documento recoge las voces de los funcionarios y representantes de las Corporaciones Municipales y alcaldes de Cuilco y San Pedro Necta que, desde su objetividad compartieron sus experiencias y conocimientos respecto a las realidades que enfrentan las juventudes en sus municipios.

Expresamos nuestro agradecimiento por el espacio brindado por la gobernadora departamental y el representante de la delegación departamental de la **Secretaría General de Planificación (SEGEPLAN) de Huehuetenango** en la sesión del **COMUDE** del pasado 31 de agosto, para compartir desde las voces del Alcalde de Cuilco y representante del Alcalde de San Pedro Necta, la importancia en la participación de las juventudes de ambos municipios en los **COCODES**, que se traducirá en proyectos que integren las necesidades y demandas para el desarrollo local de sus comunidades, de este grupo poblacional altamente vulnerable.

Finalmente, nuestro agradecimiento a las juventudes de los municipios de Cuilco y San Pedro Necta que participan activamente en las actividades del **Proyecto NAB'IL**, mismos que aportaron insumos invaluable para la elaboración del presente documento.

Ingrid Quill
Oficial de proyecto
NIMD Guatemala
Instituto Holandés para la
Democracia Multipartidaria

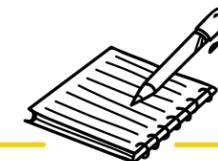
NOTA METODOLÓGICA



El desarrollo de este documento denominado: **“Caracterización de los municipios de Cuilco y San Pedro Necta: con énfasis en las juventudes”**, tuvo como objetivo general sistematizar los datos disponibles en el ámbito de la educación, el desarrollo, la participación política y ciudadana de las juventudes de ambos municipios. A su vez, incluyó la consulta con actores claves locales y departamentales en el marco de las acciones que se desarrollan en favor de la promoción de la participación y desarrollo de las juventudes.

El propósito de este documento es contribuir al **Proyecto NAB'IL** en sus futuras intervenciones relacionadas con la participación y organización comunitaria de las juventudes en ambos municipios, y de cómo integrar sus propuestas en los programas y proyectos municipales.

DESCRIPCIÓN DEL PROCESO METODOLÓGICO:



1

Revisión de fuentes de información existentes. En esta primera fase se procedió a la recopilación y análisis de información relacionada con las juventudes a nivel departamental y de cada municipio, relacionándolo con las últimas estadísticas presentadas en cuanto a condiciones de vida y la encuesta de la juventud.

2

Elaboración de instrumentos para recabar información clave.

Se diseñaron tres tipos de instrumentos:

- 1 **Guía de Entrevista dirigida a personal de las municipalidades que incluyó la entrevista con los alcaldes y miembros de la corporación municipal.**
- 2 **Boleta electrónica de sondeo de representantes juveniles que participan en el Proyecto NAB'IL de ambos municipios.**
- 3 **Guía de Entrevista dirigida a funcionarios departamentales de Huehuetenango y sociedad civil. (Anexo 1)**

Sistematización y análisis del proceso de consulta. La información recabada fue objeto de análisis en dos direcciones principales, en primer lugar, desde la experiencia de las personas consultadas en el ámbito municipal, y en segundo lugar una contrastación conceptual vinculada con las acciones que promueven la participación de las juventudes.

ANTECEDENTES

2

Guatemala es considerada una población joven, de acuerdo con los datos de la Encuesta Juvenil 2023, el segmento ubicado entre 15 y 29 años representa el 28.9% de los 17.8 millones de habitantes proyectados para 2024. Se estima que el bono demográfico, presenta una relación favorable entre grupos en edad productiva (jóvenes y adultos) y otros en edad dependiente (infancias y personas adultas mayores), efecto evidenciado en la población entre 13 y 30 años, generando un balance en las tasas de dependencia⁽¹⁾.

En relación con el Compendio Estadístico con Enfoque de Juventud desarrollado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) reporta que basado en la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) para 2022, el 58.7% de la población joven se encontraba en el área rural y el 41.3% en el área urbana. De la cual a nivel nacional el 39.9% de la juventud se auto identificó como pueblo Maya, el 1.1% como pueblo Xinka, el 0.2% como pueblo Garífuna y el 58.6% como pueblo Ladino⁽²⁾.

*ilustración generada con I.A.

En términos generales la población joven en Guatemala es heterogénea, con necesidades y problemáticas específicas con relación a la edad cronológica, su entorno social, cultural y económico. Con intereses y necesidades diametralmente opuestos de acuerdo con su ubicación territorial (urbana, periurbana o rural). Pero fundamentalmente son el motor del desarrollo y el relevo generacional en todos los aspectos de la sociedad.

Las juventudes en los diferentes espacios donde se ubican enfrentan múltiples desafíos que requieren una respuesta integral y multidimensional desde el Estado. Por ejemplo, los programas de protección social deben priorizar los relacionados con la educación y salud. En primer lugar, se considera que la educación constituye un pilar fundamental para el desarrollo de las personas. Por ello es muy importante las intervenciones o acciones que contribuyan a escalar en el proceso educativo, porque es uno de los mecanismos básicos para superar los obstáculos intergeneracionales de la pobreza y romper patrones de desigualdad.

En el ámbito de la educación, Guatemala enfrenta diferentes retos específicamente en el área rural. Un ejemplo es el bajo nivel educativo que predomina en la población joven, de acuerdo con la Encuesta Juvenil 2023, el 31.7% concluyó la primaria, el 27.5%, básicos; el 31.1% diversificado, y solo el 7.3% una licenciatura⁽³⁾. Esto pone en evidencia que los esfuerzos de la política educativa pública se han concentrado en la matrícula primaria, principalmente en el área rural.

A nivel nacional el sistema de indicadores educativos para el año 2016, muestra que la cobertura neta del nivel preprimaria fue de 46.78 %, en primaria de 78.21%, en nivel medio ciclo básico 44.67 % y ciclo diversificado de 24.51 %, lo que indica que el nivel preprimario y nivel medio siguen siendo los niveles con más baja cobertura⁽⁴⁾. Es necesario mencionar que después de la pandemia de **COVID-19**, se observa una reducción en el nivel de cobertura, pero no se cuenta con datos para sustentar esta reducción.

(1) Encuesta Juventud 2023, realizada por el Consejo Nacional de la Juventud (CONJUVE), Word Visión y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), en siete departamentos de Guatemala. Para acceder al documento debe solicitarse vía la Ley de Información Pública a Conjuve, al correo info@conjuve.gob.gt

(2) INE (2023) Compendio Estadístico con enfoque en las Juventud. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. Consultar en: <https://www.ine.gob.gt/sistema/uploads/2023/11/06/20231106222842pWf6BcBWj8taVS3Q3mRKxgDsvwPejgH8.pdf>

(3) Ibid

(4) MINEDUC (2017). Sistema Nacional de Indicadores. Ministerio de Educación. Guatemala. Recuperado de <http://estadistica.mineduc.gob.gt/SNIE/contexto.htm>

(5) INE (2023) Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) 2022-2023. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. Recuperado en: ENIGH - Instituto Nacional de Estadística (ine.gob.gt)



Por otro lado, las personas jóvenes y adultas continúan siendo un sector discriminado y marginado en el área de educación, lo cual implica que no se visibiliza convenientemente en planes, programas y presupuesto nacional, lo cual se traduce a la vez, en escasa asignación de recursos humanos y financieros para su impulso. También suele suceder que en el presupuesto para el desarrollo de algunas actividades de Educación para Jóvenes y adultos (EPJA) las líneas presupuestarias no siempre están explícitamente identificadas o aparece en los presupuestos de otros ministerios como el de Trabajo y Agricultura.

En general, el balance es por defecto negativo para las población joven y adulta, que es excluida del Sistema Educativo formal. Así mismo, la gestión escolarizada y la alfabetización están separadas y las acciones encaminadas para reducir el analfabetismo no necesariamente son coordinadas por el Ministerio de Educación, en consecuencia, existen actores desvinculados, que poco pueden incidir en políticas, que conlleven a cambiar las estadísticas actuales.

En el ámbito de la salud, la zona rural de Guatemala enfrenta varios desafíos. Uno de ellos es el acceso a servicios. Al momento de padecer alguna enfermedad solo la cuarta parte de la población rural tiene acceso a servicios médicos, el 40.0% de las personas con algún padecimiento carece de los recursos económicos para cubrir el costo de atención médica y solo una de cada diez personas del área rural tiene acceso a seguro médico. (ENCOVI, 2014). A nivel nacional, de acuerdo con los datos de la INEGHI (2022) el 4.5% de la población incurre en grandes gastos en salud superiores al 10% de sus ingresos, con una ligera diferencia entre las zonas urbanas 4.1% y rurales 4.9%⁽⁵⁾. Esto a pesar de que La salud es un aspecto fundamental en la vida de las personas jóvenes. principalmente para la prevención de enfermedades o el embarazo temprano, que son de vital importancia para reducir la mortalidad.

DESIGUALDAD Y POBREZA



En las cuatro últimas décadas la desigualdad ha cambiado dramáticamente, en gran parte debido a una combinación de niveles más altos de alfabetización y urbanización; la experiencia migratoria; las relaciones de las personas jóvenes con la tecnología - especialmente computadoras y teléfonos inteligentes-; pero que se contrasta con la persistente falta de opciones legítimas de subsistencia.

La nueva pobreza describe la experiencia de vivir con esas crecientes capacidades y expectativas y al mismo tiempo verse bloqueado por falta de trabajo legítimo. Una desigualdad elevada refleja la falta de oportunidades de movilidad socioeconómica, lo que obstaculiza las perspectivas de crecimiento inclusivo y reducción de la pobreza⁽⁶⁾.

A pesar de sus sueños, las personas jóvenes saben que sus perspectivas reales son mucho más bajas. En el Altiplano Occidental, las opciones incluyen migración interna o internacional, trabajo en el sector informal (albañilería, carpintería, como chofer, construcción, ventas), cultivo de amapola o marihuana, comercio de drogas (cada vez más controlado por grupos delictivos) y otras actividades ilícitas, en algunos casos por medio de maras o pandillas. (Imagen 2)



Foto: ©World Bank / Dominic Chavez



Imagen 2.

(6) BM (2024) Poverty, Prosperity, and Planet Report (La pobreza, la prosperidad y el planeta). Banco Mundial- Washington, DC, USA recuperado en Poverty, Prosperity, and Planet Report 2024 ([worldbank.org](https://www.worldbank.org))

← PROVIENE DE PÁG. 13

- En el caso de las mujeres jóvenes experimentan este escenario de callejón sin salida de manera diferente. Al enfrentarse a la falta de oportunidades laborales, el matrimonio y/o tener hijos se convierten en medios imperativos para hacer la transición a convertirse en adultas.
- Aunque la migración siempre ha sido parte de las vidas de muchos guatemaltecos, la naturaleza de la migración ha cambiado sustancialmente durante las últimas décadas.

LA MIGRACIÓN TAMBIÉN CONTRIBUYE A:

* LA VULNERABILIDAD Y A LA DESINTEGRACIÓN FAMILIAR.

* LAS REMESAS TAMBIÉN GENERAN TENSIÓN Y CONFLICTO ENTRE LOS QUE LAS RECIBEN Y LOS QUE NO LAS RECIBEN.

* CONTRIBUYEN A INCREMENTAR LOS NIVELES DE ESTRATIFICACIÓN SOCIAL EN COMUNIDADES QUE ALGUNA VEZ FUERON RELATIVAMENTE HOMOGÉNEAS A NIVEL ECONÓMICO.

* COSTOS EMOCIONALES: DEPRESIÓN MIEDO INSEGURIDAD (7)

- De acuerdo a los datos de la ENCOVI (2023) y su agregado de consumo, para el año 2000 el coeficiente de Gini⁽⁸⁾ era 0.48. Entre 2000 y 2006, la desigualdad disminuyó ligeramente en 0.03, mientras que de 2006 a 2014, se observó una reducción de la desigualdad a 0.37. Para el 2023 el coeficiente de Gini es 0.42. Aunque la encuesta no describe una relación o impacto de la migración, se puede observar que esta disminución está relacionada con municipios donde la población reportó que al menos un familiar es migrante y recibe remesas⁽⁹⁾.

(7) El estudio de FLACSO/OIM, que encuestó a 444 migrantes de los departamentos de Huehuetenango, San Marcos, Quetzaltenango y Guatemala—la mitad retornados y la mitad miembros de familias con migrantes fuera del país—describe los costos emocionales para los retornados (deportados).

(8) El coeficiente de Gini se utiliza para determinar el nivel de desigualdad existente en un determinado grupo de población, como un país o una región. Se basa en la distribución de los ingresos entre los individuos de dicha población, y varía entre 0 y 1. Un coeficiente de Gini igual a 0 indicaría igualdad total, es decir, que todos los individuos poseen el mismo ingreso. Por otro lado, un coeficiente de Gini igual a 1 indicaría una desigualdad extrema, donde una sola persona concentra todo el ingreso y el resto de la población no tiene ingresos. De esta manera, el coeficiente de Gini permite cuantificar la desigualdad existente en un determinado sistema económico, lo cual resulta fundamental para el diseño de políticas públicas. Ver en <https://consensomontevideo.cepal.org/es/indicadores/coeficiente-de-gini>

(9) ENCOVI (2023) Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2023. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. Recuperado en: Encuesta Nacional de Condiciones de Vida | ENCOVI (proyectoencovi.com)

MIGRACIÓN INTERNACIONAL

En primera instancia, si una persona está siendo degradada en su país de origen y viéndose limitada en el respeto de sus derechos fundamentales básicos (educación y empleo) es lógico que quiera buscar estas oportunidades en otro lugar, donde sí pueda hacer efectivos tales garantías y desarrollar su vida enfocándose en la realización personal.



- Independientemente de si tales limitaciones le conviertan en un migrante económico, refugiado o asilado político, tiene derecho a la movilización voluntaria.
- En contraste, es necesario enfatizar que para la mayoría de la población guatemalteca, en especial las juventudes no se ejerce el derecho a migrar de forma segura, ordenada y regular si esta se deriva de la pobreza y desigualdad en su entorno.

Imagen generada con I.A.

De acuerdo con los resultados de la **Encuesta sobre migración internacional de guatemaltecos y remesas** estima que la **distribución de la población beneficiaria de remesas es de 6,555,944** en total, siendo los principales departamentos receptores: **Guatemala (18.7 %), San Marcos (10.2 %), Huehuetenango (9.0 %) y Quetzaltenango (7.7 %)**, en menor proporción los departamentos de **Quiché y Escuintla (5.4 %)** igual porcentaje para ambos departamentos ⁽¹⁰⁾.

Los **guatemaltecos** buscan como destino principal los **Estados Unidos**, esto obedece a dos factores, por un lado, la tradición migratoria que ha permitido la construcción de redes familiares y por otro lado la posición geográfica que tiene Guatemala con respecto al mencionado país del norte. Estas condiciones facilitan el traslado vía terrestre; en su mayoría y porque al llegar a la ciudad de destino son acogidos por familiares, vecinos o amigos.

Sin embargo, es importante señalar que la migración internacional tiene causas que obedecen a la naturaleza y la esencia del modelo productivo que se reproduce en Guatemala, y que es preciso analizar, y conocer cuál es su racionalidad económica y su lógica operacional. La racionalidad económica se traduce en la concentración y la centralización de la riqueza en pocas personas y determinados municipios, lo cual trae como consecuencia el privar al resto de la población de tener una vida digna. El informe de **Desarrollo Humano: Desafíos y oportunidades para Guatemala (2022)** señala que al menos **10 municipios** presentan un IDH equiparable a países desarrollados, frente a los otros **330 municipios** que presentan niveles de desarrollo por debajo de la línea de la pobreza. Estos contrastes son un factor desencadenante de la migración internacional, derivado de la pobreza multidimensional y la desigualdad sistémica ⁽¹¹⁾.

Lo cual trae como consecuencia que las juventudes en los diferentes espacios donde se ubican enfrentan múltiples desafíos que requieren acciones multiactor desde las entidades de Estado, las organizaciones de sociedad civil, sector privado y academia. En concordancia con las sus situaciones particulares que enfrentan.

Como lo describe el **Estudio juventudes de Centroamérica: situación y desafíos** ⁽¹²⁾

- (10) OIM (2022) Encuesta sobre migración internacional de guatemaltecos y remesas. Organismo Internacional de Migraciones, Guatemala. Recuperado en: Encuesta sobre migración internacional de personas guatemaltecas y remesas 2022 - Unidad de Información (iom.int)
- (11) PNUD (2022) Informe Nacional de Desarrollo Humano: Desafíos y oportunidades para Guatemala: hacia una agenda de futuro. La celeridad del cambio, una mirada territorial del desarrollo humano 2002 - 2019, Guatemala. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2022. Recuperado en: <https://www.undp.org/es/guatemala/publicaciones/informe-nacional-de-desarrollo-humano-desafios-y-oportunidades-para-guatemala-hacia-una-agenda-de-futuro-la-celeridad-del>
- (12) CEG (2018) Estudio juventudes de Centroamérica: situación y desafíos. Centro de Estudios de Guatemala. Proyecto de Apoyo Técnico Sustantivo para la Promoción e Implementación, de los Estándares Internacionales de Seguridad, Justicia y Derechos Humanos en la Agenda Legislativa de Guatemala.



«No es lo mismo ser hombre que mujer joven. Ser indígena, afrodescendiente o ladino. Vivir en la ciudad o en el área rural. Ser pobre, clase media o clase alta. Asistir a un centro educativo o no. Tener empleo o no. Tener religión o no. Tener una orientación sexual diferente a la tradicional. Ser migrante o nacional del país. Cada una de estas condiciones configura una identidad y una problemática particular» (CEG, 2018)

Lo anterior, es un reflejo de como las acciones afirmativas para las juventudes, siguen siendo limitadas y no logran abarcar dimensiones socioculturales que les afectan, principalmente en zonas rurales, donde la población es mayoritariamente indígena.



Imagen generada con I.A.



PARTICIPACIÓN CIUDADANA

En Guatemala, como en varios de los países de América Latina, entre los que se incluye Honduras, Brasil, México, Paraguay y República Dominicana, se percibe un rechazo a la democracia, hay una insatisfacción hacia los gobiernos demócratas. Les es indiferente qué tipo de régimen gobierne si estos llegan a resolver los problemas del país. Si nos comparamos con países como Costa Rica y Uruguay en donde hay una alta aprobación a gobiernos demócratas, se rechazan a los gobiernos militares y autoritarios, se observa la fragilidad de la democracia en Guatemala con una actitud inclinada hacia el autoritarismo. De esa cuenta, se puede decir que “La transformación de una democracia en autocracia es relativamente fácil que suceda y difícil de distinguir en el tiempo” ⁽¹³⁾ (Acorde a los datos de: Latinobarómetro, Chile, 2021)

Lo anterior, se refleja en la participación en los procesos electorarios, como lo señala el informe de (UNFPA, 2022).

En el caso de las juventudes guatemaltecas es importante conocer, en primera instancia, su participación en el padrón. Los datos del Tribunal Supremo Electoral (TSE) dan cuenta de importantes fluctuaciones en el peso absoluto y relativo del grupo etario de 18 a 30 años en el curso de los tres últimos comicios en el país. Por ejemplo, aunque en 2015 se observa un leve incremento en el número de votantes comprendido en esas edades, su proporción se mantuvo cercana al del 2011, apenas un 0.4% más baja (UNFPA, pág. 32).

Para las elecciones 2023 el Tribunal Supremo Electoral (TSE) reporta hubo una participación amplia de los jóvenes equivalente al 75% en las Juntas Receptoras de Votos, y en el caso de los fiscales de partidos políticos fueron representados por jóvenes comprendidos entre las edades de 21 a 24 años para un total de 74%. Lo anterior es un reflejo de como las acciones afirmativas que contribuyen a sensibilizar, informar, formar y capacitar a las juventudes en procesos electorarios para una mayor participación.

Sin embargo, al analizar la participación en cargos de elección municipal, departamental o nacional, existe una baja participación de las juventudes en cargo de elección, y en los municipios por ejemplo la representación colegiada en los Consejo Comunitario de Desarrollo (CODEDE) o (Consejo Municipal de Desarrollo) COMUDE, y en el caso de las mujeres, solamente 12 mujeres fueron elegidas como alcaldesas de los 340 municipios del país.

ORGANIZACIONES JUVENILES



La Encuesta de la Juventud (2023) muestra que la participación en partidos políticos apenas el 7.2% eran jóvenes. En relación con la adscripción a un partido político, el porcentaje de mujeres afiliadas a partidos políticos es mayor (8%) que el de los hombres (6.8%). Sin embargo, en general existe una baja participación de las juventudes en partidos políticos.



(13) Latinobarómetro (2021) Informe Anual 2021:adios a macondo. Banco de Datos en Línea. Pág. 23. Santiago, Chile. Recuperado en: www.latinobarometro.org

Por el contrario, la encuesta muestra que la participación en organizaciones deportivas que alcanza al **70%**, o en grupos religiosos, que corresponde a la mitad de los encuestados. En el caso de la familia les inspira más confianza (**82.7%**); seguida por la Iglesia (**68.4%**); pero la participación en la vida política es de **19.5%** de los encuestados, y en los partidos políticos el **21.8%**.



El informe resalta que los clubes o equipos deportivos, asociaciones estudiantiles y grupos religiosos son los que cuentan con el mayor porcentaje de participación de las personas jóvenes; y de manera inversa son los partidos, las organizaciones o movimientos sociales y los comités pro-mejoramiento quienes presentan menos participación⁽¹⁴⁾.



«En general, aunque nuestro bono demográfico se centra en las juventudes, las acciones afirmativas, políticas, así como proyectos o programas dirigidos a este grupo poblacional no responden a sus condiciones y expectativas».

(14) WV/USAID/CONJUVE (2023) Encuesta de la Juventud 2023. Proyecto Puentes, World Visión Guatemala. No disponible en línea. info@worldvision.ca

MARCO CONCEPTUAL

Para las Naciones Unidas no existe una definición internacional universalmente aceptada del grupo de edad que comprende el concepto de juventud. Para fines estadísticos, y sin detrimento de cualquier otra definición hecha por los Estados parte, definen a las personas jóvenes...

“...como aquellas personas de entre 15 y 24 años”. Esta definición, que surgió en el contexto de los preparativos para el Año Internacional de la Juventud (1985) fue respaldada por la Asamblea General en su resolución 36/28 de 1981.

Todas las estadísticas de la ONU sobre la juventud se basan en esta definición, como se refleja en los anuarios estadísticos sobre demografía, educación, empleo y salud publicados por todo el sistema de las Naciones Unidas.

Para **Pierre Bourdieu**, la juventud es una **creación social para definir un período etario** que debiera cumplir en el presente con ciertas expectativas, pero que en la práctica ha no ha sido considerado o como un actor social en todas sus dimensiones. Ser joven supone también una permanente interacción con otras generaciones, por una parte, las y los jóvenes son receptores de una herencia estratificada en lo que se refiere al acceso a activos esenciales para el desarrollo de sus capacidades⁽¹⁵⁾.

1985



AÑO INTERNACIONAL DE LA JUVENTUD



(15) UNFPA/CEPAL (2011) Panorama Social Social de América Latina. Pág. 09. Oficina Regional para América Latina y el Caribe del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) Editorial Cepal. Recuperado en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/1241-panorama-social-america-latina-2011>

Para diversos autores, los jóvenes, como actores sociales, conforman un universo social discontinuo y cambiante; sus características generan tensión a nivel de las categorías socioculturales porque en general representan el cambio de paradigmas, de acciones disruptivas que no siempre son aceptadas por los adultos. Las juventudes, en cambio, perciben diferencias entre ellos, similares a las que distinguen a personas de cualquier edad (Serrano, 1991).

Como se presenta en la tabla a continuación:

TABLA 1 PERCEPCIÓN SOBRE ACTORES SOCIALES SEGÚN GRUPO SOCIAL 

I	II	III	IV	V	VI
DISPOSITIVO	CONSTRUCTO SOCIOCULTURAL	CATEGORÍAS	SUJETOS	LO PROPIO DEL CONSTRUCTO (ADJETIVO)	LOS PLURALES Para dar cuenta de las múltiples significaciones o formas de ser
● EDAD CRONOLÓGICA	● CLASES DE EDAD	● Infancia ● Adolescencia ● Juventud ● Adultez ● Vejez	● Niños ● Adolescentes ● Jóvenes ● Adultos ● Viejos	● Infantil ● Adolescente ● Juvenil ● Adulto ● Senil	● Infancias ● Adolescencias ● Juventudes ● Adulteces ● Vejezes
● SEXO	● GÉNERO	● Femenino ● Masculino	● Mujeres ● Varones	● Femenidad ● Masculinidad	● Femeidades ● Masculinidades

Fuente: Elaboración propia para explicar las diferentes terminologías



1 La intercambiabilidad de los términos de cada columna no es obvia. Hablar de viejos, no es hablar de vejezes. Hablar de varones no es hablar de masculinidades. Por tanto, debe justificarse cuándo, cómo y por qué al hablar de jóvenes, se nomina juventudes.

2 Los plurales (columna VI) son los diferentes productos en tanto sentidos Dispositivo rígido (I) Constructo sociocultural (II) Categorías (III) Sujetos (IV) Lo propio del constructo (adjetivo) (V) Los plurales (para dar cuenta de las múltiples significaciones o formas de ser) (VI) EDAD (cronológica).

3 Los adjetivos (columna V) son derivados de la columna III. No alcanzan a tener sentido por sí mismos, aluden necesariamente las nociones que implican las categorías de la columna III. Lo juvenil alude a la noción de juventud, o a su plural.

4 En una suerte de nominalismo absoluto se habla “la juventud hace, la juventud dice, la juventud actúa”. Lo mismo para los plurales (las juventudes). Sin embargo, ni la vejez, ni la infancia, ni la adultez, hacen o dicen. La vejez no participa en política. Quienes participan en política son las personas adultas mayores, individualmente o en organizaciones, incluso algunas de las cuales pueden proponer la vejez como marca identitaria, funcionando como identidad estratégicamente construida. La(s) masculinidad(es) no participa en política, quienes participan son varones. ¿Por qué opera este desplazamiento con los jóvenes?

5 La(s) masculinidad(es) o la(s) vejez(ces) no son sujeto de derechos. Tampoco la(s) juventud(es).

6 Podría incluso derivarse que los plurales también admiten dar cuenta, no solo de heterogeneidades, sino particularmente de desviaciones, es decir, para reconocer formas de vivir las clasificaciones (tener incorporado el dispositivo rígido) de forma antagónica o alternativa al sentido atribuido socialmente.

El uso alternativo de los términos juventud(es) y jóvenes, que se registra en el campo académico, se traslada al Estado. En los nombres de los organismos públicos de varios de los países iberoamericanos dedicados a los jóvenes, -que surgen en la década de los noventa del siglo pasado- se aprecia el mismo fenómeno. sistemáticos sobre los jóvenes denominan estos estudios como “Encuestas de la Juventud”.

Esta reflexión teórica se basa en la necesidad de aplicar el término “juventudes” en programas o proyectos, por la importancia de múltiples significaciones o formas de ser que están integradas en este grupo poblacional, que para el caso de Guatemala es heterogéneo, multilingüe y multiétnico. Así como, reconocer las diferentes formas de expresión organizativa que se han construido a lo largo del tiempo, y que para efectos de este documento es importante resaltar porque representan los vehículos para la construcción de una cultura de paz, que contribuye a la cohesión social y la ciudadanía activa.

CARACTERIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS CUILCO Y SAN PEDRO NECTA, HUEHUETENANGO



A nivel departamental

El departamento de Huehuetenango tiene una población de aproximadamente 1.4 millones de habitantes (INE, 2018). A nivel nacional presenta un rezago significativo en comparación con otros departamentos, y presenta un índice de desarrollo humano (IDH) bajo, que lo ubica en el vigésimo lugar entre los 22 departamentos de Guatemala. Este rezago se manifiesta en altos niveles de pobreza y desigualdad, lo que limita las oportunidades de desarrollo y la competitividad económica para todos sus habitantes.

El informe de Desarrollo Humano (2024) denominado: *“Guatemala un país con infinitas posibilidades”*, indica que, aunque ha habido avances en el (IDH) desde 2002, estos son insuficientes para cerrar la brecha con otras regiones más desarrolladas.

En 2022, el (IDH) de Huehuetenango fue de 0.567, lo que refleja la necesidad de políticas que fomenten el crecimiento económico y la mejora de la calidad de vida⁽¹⁶⁾.

(16) UNFPA (2024) "Análisis de situación de población 2024. Guatemala, un país de infinitas posibilidades". Fondo de Población de Naciones Unidas Guatemala. UNFPA, 2024. 62 páginas 1. Población y desarrollo. 2. Demografía. 3. Políticas públicas. 4. ODS. 5. Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo.

(17) TSE (2023) Resultados 2a. Vuelta Electoral 2024-2028. Tribunal Supremo Electora. Guatemala. Recuperado en <https://tse.org.gt/index.php/comunicacion/noticias/966-mujeres-obtienen-el-13-de-los-cargos-de-eleccion-popular>

(18) BM (2023) Guatemala Panorama General. Banco Mundial. <https://www.bancomundial.org/es/country/guatemala/overview>



En el ámbito político departamental, la representación de mujeres en las municipalidades de Huehuetenango es notablemente baja. En las elecciones de 2023, solo el 3.5% de las alcaldías fueron ganadas por mujeres, lo que resalta una falta de equidad en la toma de decisiones. Aunque hay una participación activa de mujeres en contextos comunitarios, su acceso a cargos de liderazgo sigue siendo limitado. Este fenómeno es particularmente agudo entre las mujeres indígenas, donde la representación sigue siendo limitada⁽¹⁷⁾. (TSE, 2023).

Se esperaba que la economía de Guatemala, y por ende de Huehuetenango, creciera entre un 2.5% y un 4.5% en 2023, con un promedio estimado del 3.5%.

A pesar del crecimiento moderado, se proyecta que la pobreza en Huehuetenango alcanzará un 54.6% en 2024, lo que representa un aumento en comparación con años anteriores. Esto indica que los problemas estructurales en educación, salud y seguridad alimentaria persisten, por ende, el panorama es complejo⁽¹⁸⁾.

MIGRACIÓN INTERNACIONAL

Huehuetenango como ya se indicó anteriormente, derivado del empobrecimiento de sus municipios la migración se ha convertido en una estrategia común para muchas familias que buscan mejorar su calidad de vida. En 2023, se registraron 9,824 deportaciones (IGM, 2023) desde esta región, lo que la convierte en la más alta del país.

Para enero de 2024 el departamento Huehuetenango lideró las deportaciones con 1,309 personas, que reflejan la precariedad de la migración irregular y los riesgos asociados a ella (OIM Guatemala Reporte Situacional, mayo 2024). La pobreza y la falta de acceso a servicios básicos continúan siendo problemas críticos que impulsan la migración. La región enfrenta desafíos significativos en términos de desarrollo económico y social. Por ende, la migración irregular es impulsada por la pobreza, la falta de oportunidades laborales, la violencia y la corrupción, así como por el impacto del cambio climático en los medios de subsistencia.

En contraposición la migración internacional ha permitido a muchas familias en Huehuetenango recibir remesas, que son fundamentales para la economía local y contribuyen al sustento de miles de hogares. Alrededor se ha construido un entramado de estructuras locales -*coyotaje*- e internacionales -industria de la migración-, que facilitan los proyectos migratorios, incluso a las familias más pobres el considerar una opción viable el migrar a un miembro de su familia.

«Por el contrario, las remesas son un componente crucial de la economía de Huehuetenango, generando ingresos que superan a los empleos formales. En el departamento, las remesas equivalen a 6.4 veces los empleos formales, lo que resalta su importancia en el sustento de las familias».

En el caso de la **Comisión de Desarrollo Económico, Competitividad y Empleo Digno (CODECED)** ha implementado diversas iniciativas para fomentar el autoempleo y la capacitación de emprendedores en el departamento. Estas acciones incluyen ferias comerciales y programas de formación. Además, para abordar estos desafíos, se han propuesto planes de mercadeo territorial y programas de apoyo a emprendedores locales, especialmente a mujeres, con el objetivo de potenciar el desarrollo económico y mejorar la calidad de vida de las comunidades.

Estos esfuerzos buscan crear un entorno más favorable para la inversión y el emprendimiento, promoviendo un crecimiento equitativo que beneficie a todos los actores sociales.



(19) OIM (2024) Reporte Situacional a mayo 2024. Organismo Internacional de Migraciones. Guatemala
Recuperado en: <https://nortedecentroamerica.iom.int/es/oim-guatemala-reporte-situacional-mayo-2024>

(20) Guatemala: Economía y demografía. (s/f). Datosmacro.com. Recuperado el 18 de septiembre de 2024, de <https://datosmacro.expansion.com/paises/guatemala>

CUILCO

4.1

Iniciativas de Desarrollo Económico

Para promover el desarrollo, en marzo de 2022 se inauguraron los **Centros de Capacitación en Cuilco**, con la dotación de máquinas para la formación en panadería, confección y carpintería, beneficiando a jóvenes, mujeres y población maya. Además, proyectos como “**Raíces Comunitarias**” durante su implementación desarrolló planes comunitarios y municipales de prevención de violencia y migración, así como el desarrollo de establecer alianzas con el sector privado para proporcionar oportunidades de capacitación, trabajo y educación.



Cuilco a pesar de enfrentar retos en desarrollo humano, ha dado pasos importantes en la actual administración municipal, con la actualización del **Plan de Desarrollo Municipal (PDM)** que ahora incluirá el Ordenamiento Territorial, la intención es involucrar a todos los sectores organizados, para que expongan sus demandas y se pueda planificar las acciones, basadas en las necesidades. En el ámbito productivo la Municipalidad de Cuilco incluye la creación de Centros de Capacitación Comunitario, en donde los jóvenes de aldeas o comunidades cercanas se formen en diferentes oficios, y luego promuevan otros centros mancomunados, con base en la demanda de formación a nivel territorial. Por ejemplo, carpintería, albañilería, electricidad, entre otros.

Lo anterior se suma a otras intervenciones, que de acuerdo con la **Secretaría General de Planificación (SEGEPLAN)** en el 2023, por ejemplo, se implementó un proyecto que apoya a **15 organizaciones de productores en la región**, beneficiando a **623 familias**, de las cuales el **74% son mujeres**. Este proyecto se centró en el impulso de emprendimientos agrícolas y de producción, como la caficultura y la porcicultura, y ha proporcionado insumos valorados en aproximadamente **220 mil dólares**.

En el caso de la **Oficina Municipal de Desarrollo Económico Local (OMDEL)** ha recibido apoyo institucional para promover la formalidad del empleo y facilitar la inserción laboral de la población. Se han establecido programas para fomentar el autoempleo y la creación de pequeñas y medianas empresas, aunque algunas de estas iniciativas aún están en fase de implementación. Esto ha dado como resultado que, en el 2023, Cuilco reportó **ingresos tributarios de 165,000 quetzales y no tributarios por 1,881,900 quetzales**, lo que refleja una estructura financiera que busca sostener las iniciativas de desarrollo económico local⁽²¹⁾.

Al consultar a los jóvenes sobre interés en participar en procesos de formación en emprendimientos, expresaron:

GRÁFICO 1

FORMACIÓN PARA EL EMPRENDIMIENTO, 2024



PREGUNTA REALIZADA:

¿TE GUSTARÍA PARTICIPAR EN TALLERES SOBRE EMPRENDIMIENTOS?

RESPUESTAS OBTENIDAS:

100%

● SÍ
● NO

Fuente: Boleto de Sondeo de Opinión – Cuilco, agosto 2024

(21) https://sistemas.segeplan.gob.gt/sideplanw/SDPPGDM%24PRINCIPAL.VISUALIZAR?piD=ECONOMICA_PDF_1306





PROVIENE DE PÁG. 29

La expresión reflejada en el gráfico muestra cómo los jóvenes consultados de Cuilco han interiorizado la importancia de generar ingresos económicos, a través de medios de vida sostenible como son los emprendimientos y los negocios familiares o empresas. Es importante indicar que los participantes del sondeo son representantes de sus comunidades, y su opinión es un reflejo del sentir de las juventudes de sus comunidades.

En entrevista con la responsable de la **Oficina Municipal de la Mujer** expresó que “existe mucho interés en los jóvenes en generar ingresos, a los varones les gusta la electricidad, hay muchos que les gusta la gastronomía, ellos tienen esa expectativa de que con los talleres puedan abrir un negocio, o las señoritas un salón de belleza, o un negocio de corte y confección” (OMM, Cuilco, 2023)

Actualmente están en la elaboración del **Plan de Desarrollo Municipal (PDM)** del municipio, que incorpora la participación activa de la población, incluido la representación de los jóvenes y las mujeres en los **CODEDES**, lo cual es un mecanismo de participación ciudadana, que permitirá en el largo plazo proponer proyectos para las mujeres y las juventudes desde sus propias formas de expresión organizativa.



La educación es un derecho humano clave, y es un vehículo que facilita el ejercicio pleno de otros derechos y promueve el desarrollo integral de las personas. Cuilco, un municipio del departamento de Huehuetenango, enfrenta desafíos en cuanto a desarrollo humano y económico. Según el Índice de **Desarrollo Humano (IDH)**, Cuilco se clasifica en el rango de **IDH medio**, con un valor de **0.567 para el 2022**. Esto refleja la necesidad de políticas que fomenten la inversión en educación y salud, principalmente para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

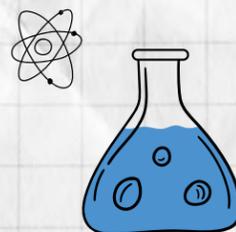
El perfil educativo se encuentra en el nivel medio - básico y diversificado De acuerdo con las estadísticas proporcionadas por la **Coordinación Técnica Administrativa - CTA**-del municipio de Cuilco, el nivel de educación básica posee una tasa de cobertura neta de **15.33%**, lo que significa que de 100 jóvenes comprendidos entre los **12 a 15 años** que viven en el municipio, solamente 15 tienen la oportunidad de educación básica, datos previos a la pandemia del **SARS-COVID-19**. Actualmente, esta brecha se ha cerrado, y aunque existe más matrícula a nivel estatal y privado, no es significativo y se centra en el nivel urbano.



EDUCACIÓN Y SALUD



Para la responsable de la **Oficina de la Juventud**, el panorama sigue siendo complejo en la actualidad:



La mayoría de los jóvenes ha logrado completar primaria y básicos, acá en el casco urbano, hay jóvenes estudiando en la universidad, otra minoría ha logrado finalizar una licenciatura, pero en las comunidades solo primaria y básicos. Si mucho sacan básicos si no solo la primaria hasta tercero primaria. De las comunidades más cercanas si venían a estudiar acá, pero con el conflicto que se está dando en la frontera ya casi no, pero ellos deciden ir a cortar café del lado de México porque hay comunidades mucho más lejanas como Agua Dulce, Haciendita las Flores que queda a seis kilómetros y la carretera está muy mala (OMJ, Cuilco, 2024).

Como se ha señalado anteriormente la educación se considera fundamental para la movilidad social, por ejemplo, para acceder a un empleo, pero aun logrando cubrir la brecha educativa, el alcalde del municipio señala que la falta de oportunidades para quien ha logrado finalizar estudios a nivel diversificado o universitario, las oportunidades de empleo son limitadas, y ha observado que:



Hay un retroceso en el comportamiento de los jóvenes respecto a los estudios, porque quienes lograron estudiar y son profesionales sin embargo no encuentro trabajo acá, y se plantean que su única opción es migrar a los Estados Unidos. Entonces eso es lo que hacen, se quedan a repetir la misma historia de los padres o la migración (alcalde, Cuilco, 2024).



ilustración generada con I.A.

PARTICIPACIÓN POLÍTICA

La estructura política de Cuilco incluye el funcionamiento del Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) y la Comisión Municipal de Prevención de la Violencia (COMUPRE), que están compuestas por representantes de diversas instituciones y de la sociedad civil. Estas comisiones son fundamentales para la implementación de políticas públicas y para la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones.

Para la responsable de la Oficina Municipal de Planificación de Cuilco se requieren esfuerzos para cambiar patrones culturales que promuevan la participación ciudadana “la población no está acostumbrada a estos procesos y en determinados momentos se dificulta.” En referencia a la participación de la juventud, porque esta se ha centrado en deportivas, recreativas o algunas acciones culturales, y enfatiza:

«...pero no en el empoderamiento que debe tener este eje tan importante que es la juventud, que es una población casi mayoritaria en los municipios y lo que ellos deben hacer es impulsar a nivel departamental las propuestas que vayan en beneficio para ellos; porque de ellos surge el desarrollo de los municipios y esa parte es la que debe irse fortaleciendo no solo aquí en Cuilco sino a nivel departamental». (OPM, Cuilco, 2024)

En el marco de la elaboración de este estudio, se consultó a los jóvenes sobre su participación en la vida social, cultural y política de su municipio, a lo cual expresaron lo siguiente:



GRÁFICO 2

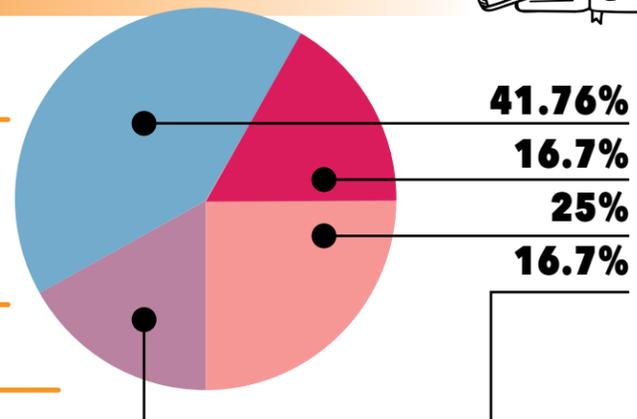
PARTICIPACIÓN CIUDADANA, CUILCO, 2024



PREGUNTA REALIZADA:

¿EN QUÉ ACTIVIDADES TE SIENTES MÁS MOTIVADO DE PARTICIPAR?
ELIGE UNA Ó VARIAS OPCIONES

RESPUESTAS OBTENIDAS:



Fuente: Boleto de Sondeo de Opinión – Cuilco, agosto 2024

- DEPORTE
- CULTURALES
- SOCIALES
- IGLESIAS
- FAMILIA
- POLÍTICAS

Resalta el interés de participar en actividades sociales, culturales, deportivas y de iglesia, pero ningún interés en participación política. Esta opinión es comprensible porque sus intereses están más enfocados a actividades grupales y no de toma de decisiones. Sin embargo, las actividades pueden ser un vehículo para encaminarlos a promover la ciudadanía activa, porque en cada una de estas es necesario la organización, la representación y tomar de decisiones colectivas.

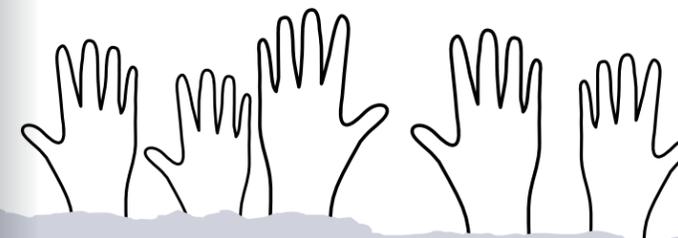
Uno de los participantes del sondeo expresó:

“Las actividades en las que he participado me han dejado muchas enseñanzas, aprendí que mi voz también debe ser escuchada”.

Imagen creada con IA.



ÁMBITO DE POLÍTICA PÚBLICA



En el ámbito político, Cuilco ha dado pasos importantes en cuanto a la participación de migrantes. En 2022, el Concejo Municipal aprobó la **Política Pública Municipal de Protección y Atención a la Persona Migrante (PPMAPPM) 2022-2032**, que establece como objetivo *“asegurar el acceso a los servicios de salud y de educación a todas las personas migrantes y sus familiares, independientemente de su condición migratoria”*.

La **PPMAPPM** incluye un enfoque de género y se alinea con la estrategia nacional de migración y las agendas de desarrollo. Sin embargo, aún hay áreas de mejora, como establecer mecanismos específicos para ayudar a las personas migrantes a acceder a los servicios locales y formular una política para combatir crímenes de odio, violencia, xenofobia y discriminación.

La administración municipal se ha centrado en varios aspectos clave, incluyendo la seguridad ciudadana, la migración y la gobernanza local. Una de las iniciativas más relevantes es la **Política Pública Municipal para la Prevención de la Violencia y el Delito**, que busca abordar problemas de inseguridad en el municipio. Esta política se basa en la Política Nacional de Prevención de la Violencia y el Delito y se implementa a través de la **Unidad para Prevención Comunitaria**.

Esto debido de que se han incrementado las acciones delincuenciales, la venta y consumo de estupefacientes (marihuana y cocaína), y donde se asocia a los jóvenes de ser parte de estas actividades o en su consumo. El alcalde municipal de Cuilco explica que:

“La situación se vuelve tan compleja, cuando la juventud no tiene participación de manera directa, principalmente en la toma de decisiones de los servicios en la inversión pública del estado en el nivel local; entonces esa situación hace sentir a la juventud, como no ser parte de una sociedad y se queda con esos sentimientos marginados y veces comienza a buscar espacios en donde pueda participar, aunque sea en actos no debidos y como consecuencia vamos teniendo sociedades juveniles o adolescentes en donde no se contribuye en la comunidad, en la sociedad, sino más bien va poniendo en peligro a la comunidad” (Alcalde Municipal, Cuilco, 2024).

Esta situación, impulsó al **Consejo Municipal** a propiciar espacios de participación colegiada de los jóvenes en estructuras comunitarias, y la responsable de la **Oficina de la Juventud** comparte que:

“...se está implementando con el proyecto **NAB'IL** la participación de los jóvenes en la toma de decisiones en el **COMUDE**, esto a través de la representación de los jóvenes en el **COCODE** (...) para que ellos se involucren, den a conocer las necesidades, las dudas que tienen sobre proyectos y programas, así como soliciten el apoyo para salir adelante.” (OMJ, Cuilco 2023).



La migración de la población joven de **Cuilco** se deriva de patrones similares a los observados en otras áreas de la región, pero también presenta características particulares debido a altos niveles de pobreza y desempleo. La falta de oportunidades económicas y la limitada infraestructura para el desarrollo empresarial que imposibilitan la movilidad social.

Al respecto, el alcalde municipal indica que el patrón migratorio de **Cuilco** es transfronterizo e internacional, estima que desde hace más de cinco décadas las familias por su cercanía con el sur de **México** se trasladaban a las zonas productivas a trabajar y comenta:

MIGRACIÓN INTERNACIONAL

«Yo me crecí en eso -migración internacional- eran siete meses acá y el resto del año en México, cuando estaban las fincas cafetaleras; entonces se iban familias enteras, se creó ese hábito de estar dependiendo de un patrón y especialmente si era en México, pero cuando se encontró esa posibilidad de ir a los Estados Unidos, se fue el primero, y cuando regresó compró su carro, construyó su casa, puso una tienda y se vio con mejor estado de vida. Mucha de la juventud dejó de estudiar por seguir los pasos de quienes migraron a los Estados Unidos. y aun habiendo cerrado una carrera, ellos miran muy lejos la posibilidad del emprendimiento propio aquí y si no se les apoya realmente es difícil». (Alcalde Cuilco, 2024)

En la actualidad, al consultar sobre el proyecto de vida de las juventudes, la responsable de la **Oficina Municipal de la Juventud** expresa que el proyecto de vida que tienen muchos jóvenes es irse a Estados Unidos, para cumplir “el Sueño Americano”.

Al consultar sobre las intervenciones que ha desarrollado el **Consejo Municipal** para atender las necesidades y demandas de los jóvenes, indica que la oficina tiene dos años de haberse creado.





Comparte que en sus inicios la **OMJ** había mucho interés de los jóvenes de las comunidades en participar en actividades y proyectos, pero el año pasado el gobierno mexicano facilitó el uso de la **Tarjeta de visitante temporal** con el **Documento de Identificación Personal (DPI)** y esto facilitó el paso hacia México y agrega:

«... se fueron una gran cantidad de jóvenes, cuando yo llegué a las comunidades de treinta que había, solo encontré diez; entonces ellos al ver que no hay posibilidades acá, optan por irse a los Estados Unidos. También hay jóvenes que tienen la mentalidad de seguir estudiando, sacar una carrera, encontrar un trabajo, otros depender de un negocio ser sus propios jefes. Pienso que hay una gran variedad de mentalidades en los jóvenes».

Actualmente, la **OMJ** no cuenta con presupuesto, para superar esta limitación actualmente se ha logrado incorporar a las jóvenes a los **COCODE**, para que puedan presentar proyectos a partir de sus necesidades y se incluyan el **Plan Operativo Anual**, el cual ya se presentó ante el **COMUDE**. Con ello, se ha logrado una participación más activa y el interés de conocer saber el avance del proyecto que presentaron. Las acciones de la Corporación Municipal van encaminadas a desarrollar programas y proyectos dirigidos a las juventudes del municipio, con ello contribuir al arraigo y a la participación ciudadana.

Para conocer su opinión sobre actividades relacionadas con sus intereses, los jóvenes de Cuilco consultados indicaron que:

Foto en pág 31: <https://drvnoticias.com/mexico-ofrece-una-tarjeta-de-visitante-regional-a-turistas-de-guatemala-belice-salvador-y-honduras/>

GRÁFICO 3

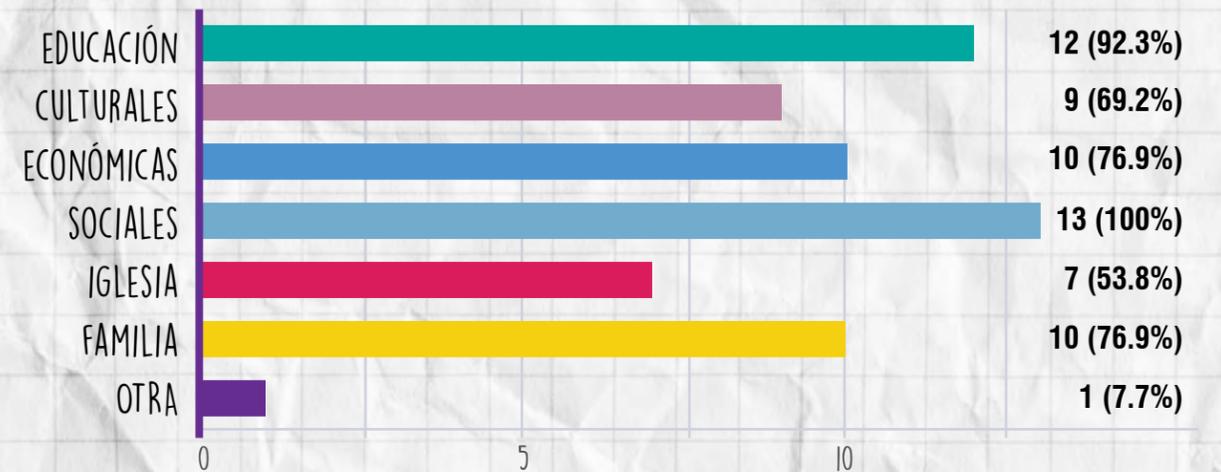
ACTIVIDADES O NECESIDADES DESDE LA PERSPECTIVA DE LAS JUVENTUDES, CUILCO, 2024



PREGUNTA REALIZADA:

¿EN CUÁLES ACTIVIDADES O NECESIDADES CONSIDERAS ES MÁS IMPORTANTE LA OPINIÓN DE LAS JUVENTUDES? (PUEDES MARCAR VARIAS)

RESPUESTAS OBTENIDAS:



Fuente: Boleto de Sondeo de Opinión – Cuilco, agosto 2024

El ámbito social se percibe como muy importante, que está relacionado con la salud, la seguridad, la recreación, en segundo lugar, aparece la educación como componente clave para avanzar en la vida, y en tercer lugar la familia. En este ámbito las funcionarias de la **Oficina de la Mujer y la Juventud** perciben que la migración ha tenido fuerte influencia en las juventudes, producto de la desintegración familiar, incidiendo negativamente al contribuir al consumo de alcohol y a la drogadicción. No existe una estadística o data respecto a cómo es el comportamiento de la migración transfronteriza e internacional de Cuilco, pero señalan que en algunos proyectos implementados por la **Organización Internacional para las Migraciones (OIM)** Guatemala, que han atendido a migrantes retornados, en las convocatorias para brindar servicios atención social y/o económica en tres días han llegado hasta **150 jóvenes retornados** por día de las distintas aldeas y comunidades del municipio.

SAN PEDRO NECTA

Condiciones económicas

Con base en los datos del **Plan de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial 2019-2032⁽²²⁾**, el **87.87%** del total de la población económicamente activa (**PEA**) se dedica a estas actividades agrícolas, sus principales cultivos son café, maíz y frijol. Sin embargo, el café atraviesa por una crisis que genera desempleo y empobrecimiento entre los campesinos. La segunda actividad en importancia lo constituye un **2.22%** que se dedica a las actividades o servicios comunitarios, seguido del **2%** en construcción, el **1.79%** en actividades de enseñanza y el **1.49%** a actividades de comercio formales. Una característica importante de la **PEA** del municipio es que una porción representativa migra de forma temporal o permanente, lo que merma el potencial de la mano de obra dentro del Municipio.

Al respecto el presidente de la **Cooperativa Integral San Pedro Necta, R.L.** indica que:

«La producción del café ya se quedó más en las personas de mediana a mayor edad, los jóvenes ya han perdido mucho la vocación a la agricultura, por dedicarse al estudio y a sacar una profesión, y el café ya no genera los mismos ingresos que antes». (Coop. SPN, Cuilco, 2024)

En el área rural el joven, aún apoya en la agricultura, pero las familias han invertido en la educación de sus hijos para que puedan tener mejores oportunidades laborales, pero en el municipio son limitadas, los empleos formales se ubican en el sector estatal y en menor medida en el sector privado - banca y cooperativas- principalmente.

(22) SEGEPLAN (2019) Plan de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial Municipio De San Pedro Necta, Departamento de Huehuetenango 2019- 2032. Guatemala. 019.121 p.il.; 21 cm. (Serie: PDM-OT, CM 1306)
Recuperado en: https://portal.segeplan.gob.gt/segeplan/wp-content/uploads/2022/08/1306_PDM_OT_SAN_PEDRO_NECTA.pdf

Actualmente, está en proceso la construcción de un nuevo **Hospital Nacional en San Pedro Necta**, que además de atender la demanda local, brindaría servicios a los municipios pertenecientes a de la subregión norte. Actualmente, aunque funciona con una infraestructura es precaria, cuenta con todas las especialidades médicas y atención las 24 horas, y genera alta demanda en servicios de alimentación, hospedaje y transporte, lo que ha dinamizado la economía local.



Sin embargo, al revisar el **Análisis de Vulnerabilidad** desarrollado en el marco del **Plan de Desarrollo Municipal** aún vigente, indica que la mayoría de la población tiene bajos ingresos -menor al salario mínimo-; la población económicamente activa del municipio tiene como principal fuente de trabajo empleos informales y temporales como la agricultura de subsistencia.

Al respecto el **Concejal I del municipio**, comparte que los jóvenes del área urbana principalmente están enfocados en su formación, a nivel municipal la demanda en los establecimientos públicos y privados es alta. Menciona que, aunque el porcentaje de profesionales es bajo, la mayoría ejercen en la cabecera departamental o en la ciudad capital, porque no encuentran un empleo de acuerdo con su formación en **San Pedro Necta**.



GRÁFICO 4

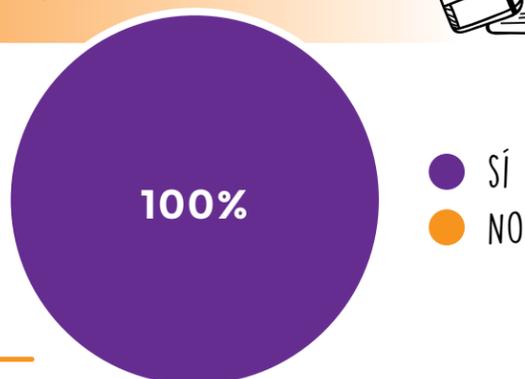
FORMACIÓN PARA EL EMPRENDIMIENTO



PREGUNTA REALIZADA:

¿TE GUSTARÍA PARTICIPAR EN TALLERES SOBRE EMPRENDIMIENTOS?

RESPUESTAS OBTENIDAS:



Fuente: Boleto de Sondeo de Opinión – San Pedro Necta, agosto 2024

Al consultar a los jóvenes sobre su interés en participar en formación para el emprendimiento, expresaron:

«De acuerdo con el Consejo I, esto obedece a que los jóvenes participan en las reuniones del COMUDE y han expresado su interés en la formación para la empleabilidad, aunque el acceso a este tipo de talleres no está necesariamente al alcance de aquellos que se ubican fuera del casco urbano, su interés es alto, como se muestra en la gráfica al grupo consultado».

EDUCACIÓN Y SALUD

De acuerdo con lo expresado por la responsable de la Oficina de la Mujer, el sector salud enfrenta varios retos en la actualidad, por ejemplo, en el Hospital Regional Nacional y en los Puestos de Salud no se cuentan con suficientes medicamentos para atender las necesidades de la población y la falta de personal bilingüe (mam-español), limita una atención con pertinencia cultural. Otro recurso humano importante para los servicios de salud lo constituyen las 91 comadronas registradas por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, quienes viven en diferentes comunidades y en promedio son las responsables de la atención del 55% de los partos que ocurren anualmente.

En relación con la **tasa de mortalidad materna** es baja y la **tasa de mortalidad infantil** (menores de un año) es de **22 x 1,000 nacidos vivos**; tasa de mortalidad de niños menores de 5 años en **3 x 1,000 niños**. Las principales causas continúan siendo las **diarreas y neumonías**. Los datos indica no son actualizados, pero es la tendencia que se ha registrado en los últimos 10 años. (MSPyAS, 2022)

De acuerdo con los datos disponibles en la **Evaluación de Riesgo de Inseguridad Alimentaria y Nutricional del Programa Mundial de Alimentos, (2023)** en el municipio presenta un riesgo alto en desnutrición crónica a nivel de sus comunidades, donde existen diferentes problemas por los cuales las familias están en esa condición, los principales factores son: el acceso al trabajo, los recursos productivos, recursos económicos y el acceso para conseguir comida, principalmente.

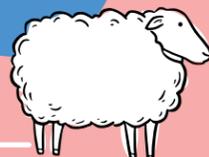
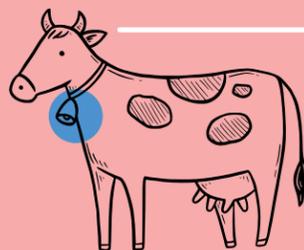
Una de las debilidades en el sector de la educación primaria es la deserción escolar que se presentan en el área rural, que se traduce en la no promoción y deserción, por lo que muchos niños y niñas no terminan este nivel; debido a problemas relacionados con:



- A** Migración temporal -sur de México-, y permanente en las familias
- B** Desintegración familiar
- C** Violencia intrafamiliar
- D** Pobreza extrema; entre otros.

La educación en el nivel básico y diversificado es baja, las carreras que se ofrecen son: **bachillerato en educación bilingüe e intercultural, pre-primaria y primaria y el perito contador**, refiere el representante de la **Oficina de la Juventud** a nivel municipal únicamente hay un establecimiento privado, que ofrece los dos niveles, existe una extensión de la **Universidad de San Carlos (USAC)** y recientemente la **Universidad Panamericana (UPANA)** que atienden la demanda de la subregión con carreras en el área educativa principalmente.

En la opinión del representante de la Cooperativa San Pedro Necta:



«...debería de haber una carrera de Perito Agrónomo, y luego una oferta para estudiar una carrera universitaria en Agronomía o Pecuaria la base de la economía familiar, para dar seguimiento a la educación que ofrece el instituto, pero de ahí se pierde porque no hay continuidad» (Coop. SPN, 2024).

Al referirse que existe Instituto de Educación Básica con Orientación Agrícola, pero luego la oferta se dirige al sector de la educación, donde las opciones laborales son limitadas.

PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y COMUNITARIA

A nivel comunitario, existen **22 aldeas y caseríos** que conforman el municipio. La organización y participación de estos grupos es fundamental para identificar necesidades y gestionar proyectos de desarrollo local.

Sin embargo, refiere el responsable de la **Oficina de la Juventud**, que en la actualidad no existe una organización juvenil, existen los grupos de la iglesia y los que participan en actividades culturales. Refiere, que en el pasado proceso eleccionario el partido **BIEN** conformó un grupo de **70 jóvenes**, donde él participó e indica que:

«... hicimos como tres actividades: una de jugar, fuimos a unas piscinas, hicimos juegos recreativos, y si nos funcionó porque allí dimos a conocer la importancia de la participación ciudadana. La mayoría era mayor de edad, había otros muchachos que eran menores de edad, que participaron en las actividades de promoción llevando pancartas...»

- Actualmente son representantes de sus establecimientos educativos y colaboran con el **Proyecto NAB'IL (OMJ, SPN, 2023)**
- Al consultar a las juventudes del municipio sobre su conocimiento del trabajo y/o acciones de la **Oficina de la Juventud**, está dividida la opinión, indicando que:

GRÁFICO 5

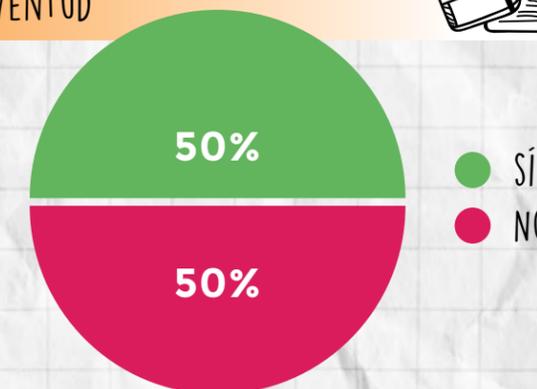
CONOCIMIENTO SOBRE LA OFICINA MUNICIPAL DE LA JUVENTUD



PREGUNTA REALIZADA:

¿CONOCES EL TRABAJO DE LA OFICINA MUNICIPAL DE LA JUVENTUD?

RESPUESTAS OBTENIDAS:



Fuente: Boleto de Sondeo de Opinión – San Pedro Necta, agosto 2024

- Esto obedece a dos factores, en primer lugar, la oficina solo cuenta con dos personas que desarrollan las acciones en todo el municipio, y en segundo lugar no se cuenta con un presupuesto para las actividades con las juventudes, y son otras oficinas o los proyectos que desarrollan las **ONG's** en coordinación con la **OMJ** que estas se desarrollan. Esto limita las acciones y el posicionamiento de esta a nivel municipal.
- Uno de los proyectos más relevantes en el ámbito político y social es la **construcción de un nuevo hospital en San Pedro Necta**, “es visto como una respuesta a las necesidades de salud de la población local y ha sido un tema recurrente en las discusiones políticas” refiere la responsable de la **Oficina de la Mujer**.
- Además, el responsable de la **Oficina de la Juventud** menciona la relevancia del **Proyecto NAB'IL**, donde se encuentran desarrollando talleres para promover la participación ciudadana, la comunicación y el emprendimiento, “con lo que se contribuye a mejorar las condiciones de vida en San Pedro Necta y el municipio vecino de Cuilco”. Además, percibe que este tipo de iniciativas “refleja un enfoque en el desarrollo social y la atención a las necesidades de la población, lo que también influye en la política local” (OMJ, SPN, 2024).
- Esto se ve reflejado en las respuestas brindadas por los representantes del **Proyecto NAB'IL** al responder respecto a su motivación de participar en actividades promovidas en el municipio.

GRÁFICO 6

INTERÉS EN PARTICIPAR EN ACTIVIDADES MUNICIPALES, SAN PEDRO NECTA, 2024



PREGUNTA REALIZADA:

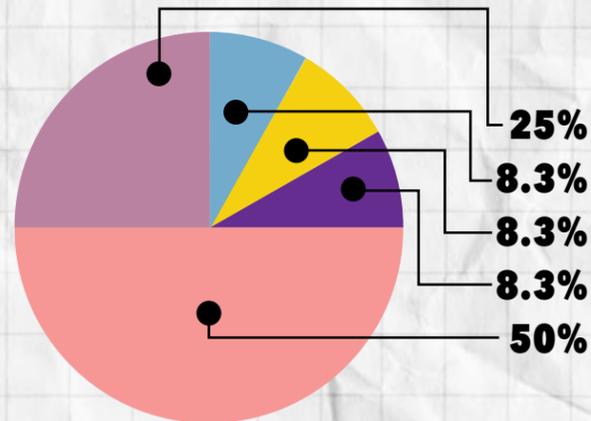
¿EN QUÉ ACTIVIDADES TE SIENTES MÁS MOTIVADO DE PARTICIPAR?

(ELIGE UNA O VARIAS)

RESPUESTAS OBTENIDAS:

Fuente: Boleto de Sondeo de Opinión – San Pedro Necta, agosto 2024

- DEPORTE
- CULTURALES
- SOCIALES
- IGLESIAS
- FAMILIA
- POLÍTICAS



- A diferencia del municipio **Cuilco**, los jóvenes expresaron un interés en el ámbito político, aunque predominan las actividades deportivas, pero como se mencionó anteriormente pueden ser un vehículo para realizar actividades de información, sensibilización y formación en organización y participación política.
- Por otro lado, **San Pedro Necta** cuenta con una **Casa de Desarrollo Cultural**, que tiene como objetivo fortalecer las expresiones culturales de los pueblos **Maya, Garífuna, Xinka y Ladino/Mestizo**. Este espacio se dedica a la identificación y promoción de la cultura local, incluyendo la gastronomía, las tradiciones y las prácticas artísticas.
- La **Casa de Desarrollo Cultural** ha sido clave en la articulación de esfuerzos entre el gobierno municipal y la sociedad civil, buscando mecanismos que faciliten la participación activa de la comunidad en el desarrollo cultural.

El Municipio carece de políticas de Ordenamiento Territorial, Recursos Naturales, Desarrollo Económico, así mismo de regulaciones relacionadas al Desarrollo Urbano, Reglamentos de Construcción, Catastro, Gestión de Recursos Hídricos, Gestión de Riesgos, entre otros.

La participación en el **COMUDE** se percibía como poco activa (en las administraciones anteriores) la cual está integrada por **Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE)**, instituciones, organizaciones sociales y la Municipalidad; que integran las comisiones de trabajo para el desarrollo del Municipio. En la actual administración de acuerdo con el **Alcalde Municipal** y el **Concejal I**, se ha priorizado la participación de las juventudes, se espera que en el futuro cercano se inscriba en el **COCODE** a representantes de las comunidades.

En relación con la participación de la mujer en los espacios de decisión: **Juntas directivas de los COCODE** y representaciones en el **COMUDE** se percibe como baja, aunque el **Concejal I** resalta que:

ÁMBITO DE POLÍTICA PÚBLICA

«Las mujeres son un poco más dinámicas, responsables y ahora les gusta a ellas estar más actualizadas: Si nos damos cuenta acá en la municipalidad tenemos bastantes mujeres trabajando, son muy participativas sociales y culturales, son más responsables en ese sentido, y esto ha motivado su participación social y política» (Concejal I, SPN, 2024).



- Una de las principales demandas de las mujeres está relacionado con el acceso a agua potable, se estima que alrededor del **20% de las aldeas no cuenta con este servicio**. Por otro lado, solamente el área urbana posee sistema de drenaje municipal y servicio de extracción de basura; no así el resto de las comunidades rurales; donde el **90% de ellas cuenta con letrinas**. Relativamente es poca la cobertura de energía eléctrica rural, como sucede en su municipio vecino **Cuilco**, que aldeas como **“Agua Dulce y Agua Blanco”** el servicio es abastecido por el gobierno de México, en un convenio suscrito con Guatemala, esto refleja las limitaciones que enfrentan las comunidades en **San Pedro Necta** al no contar con dicho servicio.

MIGRACIÓN INTERNACIONAL

San Pedro Necta, al igual que otras áreas de Huehuetenango, se beneficia considerablemente de las remesas enviadas por migrantes que residen en Estados Unidos. Estas remesas son cruciales para la economía local, ya que ayudan a mejorar las condiciones de vida de las familias y a fomentar el consumo en la comunidad. La migración ha fortalecido las redes familiares y comunitarias, facilitando que incluso las familias más vulnerables consideren la posibilidad de migrar. Esto se traduce en un mayor acceso a recursos económicos y oportunidades laborales, aunque también puede generar dependencia de estas remesas.

La migración ha sido impulsada por factores como la pobreza y la inseguridad, lo que ha llevado a un aumento en el número de personas que buscan salir del país. Sin embargo, muchos enfrentan riesgos significativos durante su travesía, incluyendo la trata de personas y la explotación laboral.

Al respecto el responsable de la Oficina Municipal de la Juventud señala que: hay jóvenes que van buscando ese sueño, y en el camino los agarra la migra, retornan y se quedan pagando la gran deuda; porque todos hacen un préstamo para poder irse. Pero si nos ponemos a analizar, podríamos sacar un préstamo y emprender acá mismo. Pero, tener un buen empleo o un emprendimiento el cual deje ganancias no siempre es posible. (OMJ, SPN 2024)

Con el peso de la migración como estrategia de sobrevivencia, ha observado que los terrenos han subido de precio “en el casco urbano un terreno puede llegar a valer hasta medio millón de quetzales y unos quince mil o diez mil la cuerda si es área de café en las comunidades”. Estos cambios en el valor de los terrenos, está influenciado por la migración, porque son las personas que migran quienes comprar a estos precios, enfatizó.

Con relación a las oportunidades laborales o generación de ingresos, son limitadas porque las plazas disponibles en el ámbito estatal están concentradas en la municipalidad y la educación, y la oferta laboral del sector privado se considera precaria. Por ello, el emprendimiento está ocupando un interés en las juventudes y las mujeres. Sin embargo, al consultar con diferentes representantes de la corporación municipal no se cuenta con un mapeo de oferta y demanda basado en emprendimientos, y sin capacitación o asistencia técnica, se ubican en el sector informal de la economía o emprendimientos de subsistencia, con poca capacidad de escalar.

Aunque términos generales los índices de desarrollo son mejores que otros municipios, como se presentan en el Informe de labores del 2023, Índice de Desarrollo Humano Municipal (IDH-M): 0.58. Puesto 10 de 33; Índice de Privaciones Multidimensionales Municipal (IP-M): 0.48. Puesto 19 de 33; Ranking de gestión municipal (RGM): 0.49. Puesto 15 de 33; Índice de Competitividad Local (ICL): 0.42 Puesto 17 de 33 (Informe de transición 2023-2024).

Los resultados se concentran en el casco urbano, y en algunas aldeas cercanas a este, en general la pobreza extrema, la falta de ingreso y la alimentación, son los principales impulsores de la migración internacional en San Pedro Necta.

Los jóvenes expresan que tienen mayor interés en que las acciones municipales se concentre en el ámbito de la educación y las actividades culturales, como se muestra a continuación:

GRÁFICO 7

PRINCIPALES NECESIDADES DESDE LAS JUVENTUDES, SAN PEDRO NECTA / 2024

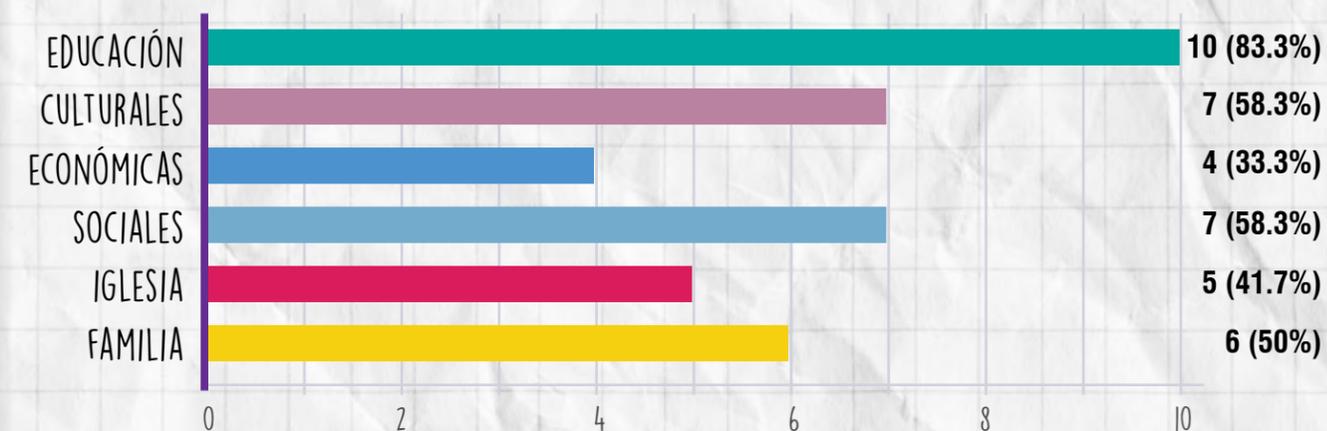


PREGUNTA REALIZADA:

¿EN CUÁLES ACTIVIDADES O NECESIDADES CONSIDERAS ES MÁS IMPORTANTE LA OPINIÓN DE LAS JUVENTUDES? (PUEDES MARCAR VARIAS)

RESPUESTAS OBTENIDAS:

Fuente: Boleto de Sondeo de Opinión – San Pedro Necta, agosto 2024



← PROVIENE DE PÁG. 49

- **Esto es reflejo del peso que tiene la educación en las familias, y que se traslada a los jóvenes en su interés de formación para acceder a un empleo, aunque este signifique migración interna, transfronteriza o internacional.**
- **Además, resalta como se han identificado con sus patrones culturales, y las actividades que se realizan a nivel municipal para promoverla. Ambas se convierten en vehículos para promover una participación ciudadana activa.**

Imagen generada con I.A.



CONSIDERACIONES PARA FORTALECER LA PARTICIPACIÓN ACTIVA DE LAS JUVENTUDES

Los jóvenes poseen perspectivas y opiniones importantes que no necesariamente son escuchadas o atendidas en el ámbito familiar, social y municipal. Esto se ven influenciado, porque no necesariamente se comprende la necesidad del relevo generacional o intergeneracional, y por otro lado al ser desentendidas sus demandas, tienen profundos impacto en sus vidas, y por ende a nivel social.

La participación ciudadana da poder a las juventudes y puede jugar un papel vital en su propio desarrollo, porque responden a sus necesidades y expectativas. Al aumentar la participación es necesario que haya una comprensión más colectiva e implica la participación de las autoridades, padres de familia y sociedad civil para su verdadera integración.

La organización juvenil se caracteriza por ser un movimiento inclusivo, diverso y creativo, porque busca la participación de jóvenes de diferentes edades, grupo étnico y estratos sociales. Se caracteriza por reconocer y valorar las diferentes formas de pensar, sentir y actuar de los jóvenes. A su vez se caracteriza por ser creativo, porque busca nuevas formas de abordar los problemas sociales y generar soluciones innovadoras.

A NIVEL INTERNACIONAL SE RECONOCE QUE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE LAS JUVENTUDES HA CAMBIADO EL MUNDO EN DIFERENTES FORMAS:

- **En primer lugar, está generando un cambio cultural en la forma en que los jóvenes se relacionan con la sociedad y con los problemas sociales.**
- **En segundo lugar, está contribuyendo al cambio en las políticas públicas y en la toma de decisiones. Al participar en la política y en la sociedad civil, los jóvenes están logrando que sus demandas y necesidades sean escuchadas y atendidas.**
- **En tercer lugar, la juventud incidiendo en la forma en que se abordan los problemas sociales. Los jóvenes están proponiendo soluciones innovadoras y creativas a los problemas más complejos de la sociedad, lo que demuestra una mayor capacidad de análisis y de pensamiento crítico.**

Este potencial no necesariamente es visibilizado en las estructuras sociales y de poder, y con ello o se diluyen sus expectativas o son aprovechadas en otros países a partir de que las juventudes toman la decisión de migrar de sus lugares de origen al no contar con soluciones duraderas para su proyecto de vida.

Para contrarrestar este efecto el **Proyecto NAB'IL** está desarrollando una serie de acciones que permiten fortalecer las capacidades de las juventudes de los municipios **Cuilco y San Pedro Necta**, que están contribuyendo a la conformación de organizaciones juveniles, a la participación ciudadana en los **COCODES**, a desarrollar capacidades en emprendimientos y fortalecer sus habilidades de comunicación.

Se sugiere que para contribuir a estas acciones que ya se desarrollan, se promuevan nuevos modelos de organización o integrar las formas de organización comunitaria que ya existen en ambos municipios, incentivar su integración en los **COCODES**, y puedan con ello integrarse a las acciones de planificación municipal que actualmente ambas administraciones se encuentran desarrollando.



- En las entrevistas con actores clave de ambos municipios y del departamento de Huehuetenango, se evidenció la baja participación que tienen en la vida política del país y de ambos municipios, esto obedece a **tres factores principales**:

- 1** Están organizados en el sector iglesia, en grupos culturales o deportivos, pero no ven el vínculo con la participación ciudadanía.
- 2** No se registran o desconocen que pueden ser parte de los **COCODES** y sus demandas o necesidades son trasladadas a otros representantes o instituciones, pero no existe una participación colegiada.
- 3** La formación política para las juventudes no ha sido una prioridad a nivel departamental, municipal o para los partidos políticos, se percibe que no son agendas de cambio o que no tiene la “madurez” para la toma de decisiones.

Por otro lado, a nivel de planificación municipal o departamental no se ha dimensionado que la pirámide poblacional empezó a cambiar. Derivado de las condiciones estructurales, la ausencia del estado en el área rural, y los efectos directos e indirectos de la corrupción, que ha limitado las acciones para preparar a quienes nacieron entre **2000-2010** que ya tienen entre **14-24 años**.

- En el caso de expertos en urbanización, expresan que es necesario invertir en este grupo poblacional en nutrición, salud y educación, así como preparar los territorios con infraestructura, servicios y vivienda, esta última influenciada por la arquitectura de la migración. Además, en el nuevo modelo económico en transición **-dejamos de ser agrícolas para ser comerciantes y prestadores de servicios-**; lo cual implica dirigir los esfuerzos a fortalecer capacidades para el desarrollo de negocios, la inclusión financiera y la innovación.

Durante las consultas y en la revisión de la lectura sobre **participación ciudadana de las juventudes**, un actor ausente son los padres, en primer lugar, porque se prioriza el fortalecimiento de capacidades y de liderazgo a través de la formación; por otro lado, se centran en conocer sus expectativas - proyecto de vida- y sus necesidades. **Sin embargo, para el grupo comprendido entre los 16 a 20 años inclusive**, aún tiene fuertes lazos con sus padres, y estos enfrentan dificultades en no comprender los cambios que experimentan en su transición de joven a adulto; desconocen o conocen muy poco el entorno social en el que se desenvuelven y son ajenos a las formas de comunicación digital en las que se comunican sus hijos (*TikTok, Instagram, YouTube*).

A lo anterior se suman factores como la migración internacional del padre o la madre, la violencia intrafamiliar, el fácil acceso al alcohol y las drogas; en otros casos son los designados por sexo y edad, en cumplir con el proyecto migratorio familiar, y convertirse en los principales responsables de los ingresos de la familia.

Al consultar en ambos municipios de integrar en su estrategia con las juventudes, un componente que incluya la formación de los padres fue bien recibida, porque reconocen que no existen espacios de diálogo donde estos puedan conocer sobre los cambios que experimentan sus hijos en la juventud, la vulnerabilidad a la que se enfrentan en un contexto más dinámico, donde la tecnología y las redes sociales influyen directa o indirectamente en sus decisiones. **Estos espacios no deberían excluir a los padres de quienes ya mayores de edad -18 a 25 años-** porque enfrentan otros desafíos como la falta de empleo, son jefes de hogar a temprana edad, o migran internacionalmente, sin contar con un proyecto de vida, que les permita establecer las metas u objetivo de un proyecto migratorio.

LOS PADRES DE FAMILIA: UN ACTOR CLAVE

El concepto de generación, de acuerdo con los estudios contemporáneos, tiene dos líneas interpretativas. La primera, surgida entre los siglos XIX y XX, plantea un sentido histórico que alude a grupos que comparten la misma experiencia por su cercanía de edad. La segunda línea interpretativa, que se puede situar en la década de 1980, hace referencia a la generación como descendencia familiar-parental. Esta identifica diferencias entre generación, como cohorte -sentido demográfico-, grupo de edad y generación en sentido sociológico, por compartir -relaciones de descendencia socialmente mediadas-.

En las comunidades rurales, la generación tiene fuertes vínculos con patrones culturales, sociales y económicos, este último alude a las formas de producción, por ejemplo, en ambos municipios la agricultura es el principal medio de vida, aunque en la actualidad este ya no sea sostenible. Otro aspecto muy importante es el idioma materno, que se preserva y pasa de generación a generación, como sus costumbres religiosas. No obstante, cuando existe un relevo generacional, este puede cambiar y producir transformaciones en los patrones sociales, económicos y culturales de una región.

Es por ello, que en las intervenciones con las juventudes se propone por un lado el comprender la dinámica generacional -edad y descendencia familiar- y por otro lado al concepto de las relaciones intergeneracionales. Lo intergeneracional alude a la segregación por edades, como se explicó al inicio la ONU define a la juventud como aquellas personas comprendidas entre las edades de 15 a 24 años, porque su enfoque es estadístico, pero dentro de este grupo existen diferencias significativas, sobre todo si nos referimos a los jóvenes menores de edad.

Pero no excluyen las relaciones con otras generaciones, que se ubican en otro grupo etario como los adultos y adultos mayores, y promover su relacionamiento es vital para la construcción de la cohesión social y la cultura de paz.

GENERACIONES Y LA RELACIÓN INTERGENERACIONAL

- Al revisar los datos del Índice de **Inversión Pública en las Juventudes (IPJUVE)**, muestran un alto porcentaje de concentración en su ejecución en el departamento de Guatemala. Durante el período del 2015 a 2021, en promedio la ejecución de la IPJUVE se concentró en el municipio de Guatemala (49.2%), en mucho menor medida se distribuyó en algunas cabeceras departamentales, entre estas **Quetzaltenango (2.9%)**; **Escuintla (1.7%)** y **Cobán (1.6%)**. En este mismo período 186 de los 340 municipios del país no se ejecutó inversión, incluidos los municipios de Cuilco y San Pedro Necta.

- En la formulación del **Plan Operativo Multianual (POM)**; en el **Plan Operativo Anual (POA)** y el **Plan Estratégico Institucional (PEI)** no se prioriza un componente específico para las juventudes que permita incluir el clasificador presupuestario, clave para la asignación presupuestaria y de recursos, las posibilidades se diluyen. En la actualidad en ambos municipios solamente cuenta con recursos anuales para el personal de la **Oficina Municipal de la Juventud**, pero no para desarrollar programas o proyectos, con base en sus necesidades.

- Para el delegado departamental de la **Secretaría General de Planificación (SEGEPLAN)** la ruta para integrar a las juventudes en la inversión pública, requiere que los jóvenes se organicen a nivel comunitario como lo establece el **Código Municipal** y recibir la acreditación municipal para participar activamente en las reuniones de los **COCODES**, a través de las **Comisiones de la Juventud** -que no existen en muchos municipio- y pueden desarrollar programas y proyectos que respondan a sus necesidades y expectativas.

- **Las Oficinas de la Juventud** de los municipios de Cuilco y San Pedro Necta dependen en un 80% de los programas o proyectos de la cooperación internacional o de las ONG's nacionales. Algunas acciones se complementan con presupuestos de otras oficinas como las de desarrollo o de planificación, pero esto limita las acciones en el territorio.

- La matriz productiva de ambos municipios ha cambiado, por ejemplo, la cadena del café ya no es rentable para los productores locales, aunque estén organizados, el precio ha fluctuado, y como el caso de **San Pedro Necta**, la **Cooperativa** sufrió los impactos del caso de corrupción en la gremial de pequeños productores a la que pertenecían, y actualmente perdieron los sellos internacionales, que antes les permitían contar con mejores precios en el mercado internacional.

CONCLUSIONES

- Es necesario estudiar los intereses que motivan a los jóvenes a organizarse, en la visita de campo se identificó que el **Proyecto NAB'IL** está promoviendo la participación comunitaria en los **COCODES**, lo cual es clave para el desarrollo de proyectos. Sin embargo, a nivel municipal la participación de las juventudes se concentra en aquellas vinculadas con la cultura y el deporte. Se considera que estas actividades puedan ser el vehículo para una intervención que integre por un lado la parte lúdica y deportiva, combinando la formación en ciudadanía activa.

En el ámbito educativo, además de ampliar la cobertura en el área rural, específicamente en el acceso a nivel diversificado; así como integrar al currículo nacional base carreras que respondan a las necesidades y demandas del mercado laboral. La gobernación departamental considera fundamental promover programas y actividades que integren la participación cívica, ciudadana y representativa en las escuelas, instituciones y colegios privados a nivel departamental y ambos municipios.

- Los Planes de Desarrollo Municipal es un proceso colectivo, pero depende de la capacidad de la organización comunitaria, de una convocatoria amplia de parte de la **Corporación Municipal** que promueva y motive una amplia participación, y principalmente de las juventudes, que han estado invisibilizadas al revisar el comportamiento del índice presupuestario de las juventudes.

- BM (2024) Poverty, Prosperity, and Planet Report (La pobreza, la prosperidad y el planeta). Banco Mundial- Washington, DC, USA recuperado en <https://www.worldbank.org/en/publication/poverty-prosperity-and-planet>
- CEG (2018) Estudio juventudes de Centroamérica: situación y desafíos. Centro de Estudios de Guatemala. Proyecto de Apoyo Técnico Sustantivo para la Promoción e Implementación, de los Estándares Internacionales de Seguridad, Justicia y Derechos Humanos en la Agenda Legislativa de Guatemala.
- ENCOVI (2023) Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2023. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. Recuperado en: [Encuesta Nacional de Condiciones de Vida | ENCOVI \(proyectoencovi.com\)](https://www.encovi.com)
- INE (2023) Compendio Estadístico con enfoque en las Juventud. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. Consulta: [20231106222842pWf6BcBWj8taVS3Q3mRKxgDsvwPejgH8.pdf \(ine.gob.gt\)](https://www.ine.gob.gt/20231106222842pWf6BcBWj8taVS3Q3mRKxgDsvwPejgH8.pdf)
- INE (2023) Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) 2022-2023. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala. Recuperado en: <https://www.ine.gob.gt/wp-content/uploads/2023/12/resultadosENIGH-1.pdf>
- INE. (2018). XII Censo Poblacional y VII de Vivienda. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala 2010.
- BM (2024) Poverty, Prosperity, and Planet Report (La pobreza, la prosperidad y el planeta). Banco Mundial- Washington, DC, USA recuperado en <https://www.worldbank.org/en/publication/poverty-prosperity-and-planet>
- El estudio de FLACSO/OIM, que encuestó a 444 migrantes de los departamentos de Huehuetenango, San Marcos, Quetzaltenango y Guatemala—la mitad retornados y la mitad miembros de familias con migrantes fuera del país—describe los costos emocionales para los retornados (deportados).
- Knight, J. A. (2022). La economía atrapada: gestores de poder y estado encadenado. Guatemala: F & G Editores.

- Latinobarómetro (2021) Informe Anual 2021: adiós a macondo. Banco de Datos en Línea. Pág. 23. Santiago, Chile. Recuperado en: www.latinobarometro.org
- MINEDUC (2017). Sistema Nacional de Indicadores. Ministerio de Educación. Guatemala. Recuperado de <http://estadistica.mineduc.gob.gt/SNIE/contexto.htm>
- OIM (2022) Encuesta sobre migración internacional de guatemaltecos y remesas. Organismo Internacional de Migraciones, Guatemala. Recuperado en: [https://infounitnca.iom.int/uploads/RemesasGT2022/Resumen_EncuestaRemesas2022_gt.pdf \(iom.int\)](https://infounitnca.iom.int/uploads/RemesasGT2022/Resumen_EncuestaRemesas2022_gt.pdf)
- OIM (2024) Reporte Situacional a mayo 2024. Organismo Internacional de Migraciones. Guatemala. Recuperado en: <https://nortedecentroamerica.iom.int/es/oim-guatemala-reporte-situacional-mayo-2024>
- PNUD (2022) Informe Nacional de Desarrollo Humano: Desafíos y oportunidades para Guatemala: hacia una agenda de futuro. 2002 - 2019. - Guatemala. - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2022. Recuperado en: <https://www.undp.org/es/guatemala/publicaciones/informe-nacional-de-desarrollo-humano-desafios-y-oportunidades-para-guatemala-hacia-una-agenda-de-futuro-la-celeridad-del>
- SEGEPLAN (2019) Plan de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial Municipio De San Pedro Necta, Departamento de Huehuetenango 2019- 2032. Guatemala. 019.121 p. il.; 21 cm. (Serie: PDM-OT, CM 1306) Recuperado en: https://portal.segeplan.gob.gt/segeplan/wp-content/uploads/2022/08/1306_PDM_OT_SAN_-PEDRO_NECTA.pdf
- UNFPA/CEPAL (2011) Panorama Social de América Latina. Pág. 09. Oficina Regional para América Latina y el Caribe del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA Editorial Cepal. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/1241-panorama-social-america-latina-2011>



FONDO PARA LA
**CONSOLIDACIÓN DE
LA PAZ** 

Esta publicación fue posible gracias al apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas, en el marco del Proyecto NAB'IL, implementado por UNFPA, OACNUDH y OIM. Su contenido es exclusivamente para fines académicos y formativos del Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria (NIMD), y no refleja el punto de vista ni la posición oficial de las Agencias cooperantes que apoyaron la iniciativa.

Elaborado por
María del Rosario Martínez Álvarez

Diseño y diagramación
Mauricio Armas Zebadúa

Equipo NIMD-Guatemala
Anneliza Tobar
Directora Ejecutiva

Oficial de Proyecto
Ingrid Quill Castillo

Avenida Reforma 10-00 zona 9
Edificio Condominio Reforma
Oficina 12B
Ciudad de Guatemala

e-mail: nimdgua@nimd.org
T. (+502) 2361-4200 y 2334-7168
<https://centralamerica.nimd.org/>

